

***Cooperación e Innovación.******El Programa de Desarrollo Humano Local en Cuba***

Con textos de Emanuele Giordana; coordinación editorial de Giovanni Camilleri  
La Habana: PNUD 2008

*Victoria Novales* \*

El periodista italiano Emanuele Giordana, en el libro *Cooperación e Innovación. El Programa de Desarrollo Humano Local en Cuba*, comparte la experiencia de su visita a Cuba para conocer más de cerca el Programa de Desarrollo Humano Local (PDHL) y los proyectos que éste realiza, desde las necesidades a partir de las cuales han surgido, hasta algunos detalles estratégicos de los mismos. A través de sus observaciones y entrevistas, y con una gran variedad de fotografías que ilustran los ambientes donde se han llevado a cabo los proyectos, describe no solo el carácter, la calidez y el espíritu emprendedor del pueblo cubano, sino que logra introducir al lector en los diversos proyectos que se llevan a cabo en el Programa.

El análisis de Giordana permite comprender cómo los proyectos realizados en el ámbito del PDHL están produciendo una apertura a los potenciales alternativos que se proponen a través del modelo de la cooperación descentralizada, contribuyendo de esta manera a un proceso de cambio gradual pero substancial en el contexto local en el cual opera el PDHL.

El PDHL, cuyo objetivo es llevar a la práctica los conceptos y compromisos de las Cumbres Mundiales y de las Metas del Milenio, nace en Cuba en 1998, con el apoyo del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) y del Gobierno cubano. El PDHL define el *cómo* en cuanto al trabajo; sin embargo el *qué*, lo determinan los actores locales, nacionales e internacionales de acuerdo a temas de interés común. El Programa inició en Pinar del Río, Granma y La Habana Vieja y posteriormente se extendió a otras localidades. Actualmente trabaja en 8 de 14 provincias y en 59 municipios. Se han realizado 970 proyectos con el apoyo de 300 actores de la cooperación descentralizada, entre los cuales se encuentran 12 agencias de las Naciones Unidas, fondos de 12 países y cooperación bilateral de 8, 20 universidades, 4 agencias de desarrollo local y 40 ONGs entre otros.

A través de la metodología de los Programas Marco se han realizado planes de acción intersectoriales y multidisciplinarios que parten de la realidad nacional. Los grupos de trabajo analizan las necesidades prioritarias del territorio, los riesgos y los recursos con que se cuenta y luego se encuentran acciones que se pueden llevar a cabo como solución. Dentro del Programa existe el Fondo Rotativo de apoyo a las Iniciativas de Desarrollo Económico Local (FRIDEL), un fondo de préstamos para las empresas cuyo objetivo es crear nuevas oportunidades de trabajo y desarrollo en las comunidades.

Entre los proyectos que se han efectuado, Giordana menciona el de Guantánamo, el cual ejecuta la Reconversión del Complejo Agro-Industrial (CAI) Paraguay desde el 2002, el cual, debido a la crisis azucarera de los años 90 habrá de ser utilizado con otros fines para continuar brindando trabajo y servicios a la comunidad. Así mismo, se rehabilitó una escuela primaria y

---

\* Victoria Novales, psicóloga, ha conseguido el diploma de Máster en Desarrollo Humano Local y Cooperación Internacional, Universidad de Florencia, Italia.

una ludoteca, se creó una Oficina de Apoyo a las Actividades de Reconversión y se realiza también un estudio psicosocial para identificar los intereses, necesidades y expectativas de la población respecto a las nuevas tendencias del CAI Paraguay. Con el Proyecto Agua para Maisí, se creó un acueducto que suministra agua potable a 5 comunidades, en Punta Maisí se fomenta la actividad pesquera y en el barrio La Caoba se creó un vivero y se impartió un curso de capacitación para mujeres sobre producción y comercialización de plantas.

Otro proyecto realizado en la provincia de Granma ha implicado la creación de fincas forestales para la preservación del medio ambiente; un Centro de Reproducción de Entomófagos y Entomopatógenos para la producción hortícola de carácter biológico. Así mismo, se otorgó crédito a la Empresa de Elementos Aligerados de Bayamo, la fábrica de ladrillos encargada de abastecer a las 5 provincias orientales de la isla; con lo que se incrementará no solo la producción sino el surtido de materiales de construcción. Se creó una Unidad Protegida para el Adulto Mayor, se realiza la Restauración de la Capilla de Nuestra Señora de los Dolores, lo cual constituye un reconocimiento del valor arquitectónico y cultural del patrimonio cubano, promoviendo el turismo y las actividades comerciales.

En La Habana Vieja se realiza un taller de restauración de madera y uno de restauración de textiles; se creó la Hermandad de Bordadoras y Tejedoras de Belén, se trabaja en la rehabilitación del Centro Cultural Comunitario La Unión Fraternal y en la creación de la Ludoteca Infantil Pinocho.<sup>1</sup> Así mismo, en la provincia de Holguín se realiza un Centro Municipal para la Atención y Capacitación en Medicina Homeopática.

Como se puede apreciar, la trascendencia del PDHL va más allá de del cumplimiento de los compromisos adquiridos en las Cumbres Mundiales y en los Objetivos del Milenio. Los proyectos que se realizan constituyen partes de un todo que toma en cuenta los riesgos, valora los recursos e integra la identidad y la cultura de la realidad cubana. Promueven la integración y la participación activa de sus miembros mediante la planificación conjunta y la cooperación en el trabajo cotidiano con metas claras y comunes a todos, realizando actividades satisfactorias, sostenibles y productivas. Fomentan la responsabilidad, la iniciativa y la creación de redes laborales y sociales de apoyo, las cuales enriquecen el sentido de pertenencia y cohesión social. A nivel personal fortalecen la autonomía, la competencia, las capacidades y la autoestima. El Programa ha contribuido al crecimiento económico, pero los efectos de la inversión en el capital humano trascienden la satisfacción de las necesidades básicas, por lo que el PDHL constituye un instrumento con un valor incalculable para el mejoramiento de la calidad de vida a nivel integral.

Gracias a la sencillez del relato, el libro es comprensible y despierta en interés de todo tipo de lectores. Permite ampliar el nivel de cultura general, proporciona información actual sobre el trabajo realizado a través de la cooperación descentrada, permite conocer otros contextos de la realidad latinoamericana, la manera como a partir de los problemas han logrado trascender y encontrar soluciones viables para manejarlos, así como algunos detalles de los proyectos.

Si se utilizara como material de apoyo para los cursos de post-grado constituiría una valiosísima herramienta a nivel académico, ya que permitiría a los estudiantes, clarificar conceptos, familiarizarse con los elementos, estrategias y con el proceso del trabajo que se realiza a través de la cooperación descentrada. Permitiría apreciar cómo se ponen en práctica

---

<sup>1</sup> Para un análisis de los proyectos realizados en La Habana Vieja en el ámbito del PDHL se puede ver también el artículo de Rosendo Mesías [\*La planificación participativa con apoyo de los mapas de riesgos y recursos: la experiencia del Programa de Desarrollo Humano Local - PNUD en La Habana Vieja\*](#) publicado en Universitas Forum vol. 1, n. 1

los conceptos básicos en un contexto real, ilustrando la manera como se lleva a cabo un programa de desarrollo humano.